

Til  
Sundheds- og Ældreministeriet  
Holbergsgade 6  
1057 København K

Dansk Sygeplejeråd



Den 11. marts 2016  
Ref.: MAK  
Sagsnr.: 1602-0032

**Høringssvar over lovforslaget om ændring af sundhedsloven, lov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed og forskellige andre love (Styrelsen for Patientsikkerheds fremtidige tilsyn m.v.) (Jnr. 1600655)**

I skrivelse af 12. februar 2016 har Sundheds- og Ældreministeriet anmodet om Dansk Sygeplejeråds bemærkninger til ovennævnte udkast til lovforslag.

**Generelt**

Dansk Sygeplejeråd støtter omlægning af Styrelsen for Patientsikkerheds fremtidige tilsyn til et risikobaseret tilsyn, som omfatter tilsyn med personer, organisationer og tematiske områder.

Dansk Sygeplejeråd tilslutter sig de foreslåede 5 trin i planlægning og eksekveringen af det risikobaserede tilsyn og ser gerne, at data fra både nuværende og kommende kvalitetsmodeller indgår. Det er væsentligt, at denne dataopsamling sikrer, at det er de alvorligste risici, som man får taget hånd om. Samtidig er det et særligt opmærksomhedspunkt at en kvalificeret og tilstrækkelig dataopsamling kræver tidssvarende dokumentationssystemer, der kan levere data.

Dansk Sygeplejeråd vil dog gerne understrege, at vi ser nogle udfordringer i forbindelse med det risikobaserede tilsyn. Herunder ophævelsen af det faste tilsyn med plejecentre, som kan efterlade plejecentrene i et tomrum, hvis de ikke omfattes af anden form for kvalitets sikring. Det faste tilsyn har bidraget til kvalitetsforbedring og læring, og er af plejecentrene blevet anvendt som løftestang for kvaliteten. Vi anbefaler derfor, at der indgås en klar aftale mellem Styrelsen for Patientsikkerhed og KL om, hvordan man fremadrettet understøtter kvalitetssikring og kvalitetsudvikling på plejecentrene, så man sikrer,

**Dansk Sygeplejeråd**

Sankt Annæ Plads 30

DK-1250 København K

Ekspedition:  
mandag-torsdag 9.00-16.00  
fredag 9.00-15.00

Tlf: +45 33 15 15 55  
Fax: +45 33 15 24 55

www.dsr.dk  
dsr@dsr.dk

at de gode erfaringer bæres videre i en ny, realistisk model for alle kommuner.

Dansk Sygeplejeråd kan desuden tilslutte sig regeringens store fokus på, at patientsikkerheden er i top, men vil gerne understrege at det er en forudsætning, at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til sundhedsvæsenet hvis vi skal have en målrettet, effektiv behandling af høj kvalitet først.

### **Individtilsynet**

Dansk Sygeplejeråd kan tilslutte sig bestemmelserne om Styrelsen for Patientsikkerheds individtilsyn.

Af beslutningsoplæg af 13. januar 2016 fra Styrelsen for Patientsikkerhed om et mere risikobaseret tilsyn på sundhedsområde fremgår det, at de sager om den daværende Sundhedsstyrelses tilsyn, der i 2013-2015 var fremme i medierne, var kendetegnede ved, at de pågældende sundhedspersoner allerede var kendte af styrelsen. Sagerne handlede om kvaliteten af styrelsens sagsbehandling, herunder hvorledes og hvornår styrelsen havde reageret på de informationer, der var tilgået styrelsen om de pågældende sundhedspersoner.

På den baggrund finder Dansk Sygeplejeråd, at det er et særskilt opmærksomhedspunkt, om Styrelsen for Patientsikkerhed har tilstrækkelige ressourcer til at kunne gennemføre individtilsynssagerne og de forudsatte 10% tilsynssager inden for en rimelig tidshorisont samtidig med iagttagelse af de nødvendige retssikkerhedsgarantier for de autoriserede sundhedspersoner, der skønnes at fejlbehandle patienter eller udsætte dem for fare.

### **De konkrete forslag til udbyggede sanktioner**

Dansk Sygeplejeråd har bemærket, at Styrelsen for Patientsikkerhed i lovforslaget tillægges nye beføjelser ift. autoriserede sundhedspersoner, der bliver en del af en tilsynssag. Mange af beføjelserne er beskrevet meget vidtgående i selve lovtæksten, mens en række begrænsninger fremgår af lovforslagets bemærkninger. Dansk Sygeplejeråd finder, at de beskrevne begrænsninger bør overflyttes til lovtæksten. Der henvises til vedlagte notat, der er tillige en række forbedringsmuligheder.

#### *Ny sanktion om forbud*

Dansk Sygeplejeråd har noteret, at lovforslaget omfatter en ny sanktionsmulighed jf. § 2, nr. 2 om autorisationslovens § 9 c, om at en sundhedsperson f.eks. en sygeplejerske ikke kan arbejde som sygeplejer-

ske, så længe styrelsen behandler sagen om eventuel midlertidig autorisationsfratagelse eller indskrænkning. Efter bemærkningerne forventes det, at et forbud ofte kan gælde i 2 måneder.

Dansk Sygeplejeråd mener at dette er en særdeles indgribende sanktion, som vil have store konsekvenser for sygeplejerskerne, som kan risikere at arbejdsgiver vil ophæve ansættelsesforholdet, og dermed omgående mister sin lønindtægt. Dansk Sygeplejeråd foreslår derfor, at forbud maksimalt kan gælde i 2 uger, ligesom der bør være en ordning med erstatning til sundhedspersonen, såfremt grundlaget for forbuddet viser sig ikke at være til stede.

#### *Lempelse af farekriteriet*

Dansk Sygeplejeråd anerkender at man i lovforslagets, § 2, nr. 2 om autorisationslovens § 9 a om midlertidig fratagelse af autorisation eller indskrænkning af virksomhedsområde, har valgt at lempe farekriteriet fra "i påtrængende tilfælde, hvor den fortsatte virksomhed skønnes at frembyde overhængende fare" til "begrundet mistanke om, at sundhedspersonen er til fare for patientsikkerheden".

Dansk Sygeplejeråd kan tilslutte sig den foreslåede lempelse af farekriteriet, hvis styrelsen samtidig får pligt til at tage stilling til fradømmelse af autorisation eller indskrænkning af virksomhedsområde inden for en 1 års frist mod den nugældende 2 års frist. Det bør tillige fremgå udtrykkeligt, at i de tilfælde, hvor Styrelsen for Patientsikkerhed har truffet afgørelse om midlertidig frakendelse eller indskrænkning af virksomhedsområde, da sundhedspersonen ikke medvirker til tilsyn efter styrelsens anvisninger, skal den oprindelige afgørelse ophæves, når sundhedspersonen medvirker.

#### *Ny sanktion ved fratagelse af udenlandsk autorisation*

Lovforslagets § 2, nr. 2 om autorisationslovens § 7 c vedrørende fratagelse af autorisation som følge af fratagelse af udenlandsk autorisation fastslår, at Styrelsen for Patientsikkerhed fratager en sundhedspersons danske autorisation, hvis den pågældende sundhedspersons udenlandske autorisation bliver frataget administrativt eller ved dom i udlandet. Det fremgår af bemærkninger side 212, at hvis de forhold, der har begrundet fratagelsen i udlandet, er af en sådan karakter, at disse forhold i Danmark ikke åbenbart ville have medført fratagelse, skal der ikke ske automatisk frakendelse af den danske autorisation. Dansk Sygeplejeråd anbefaler, at denne afgørende præmis fra bemærkningerne overflyttes til lovteksten.

### **Offentliggørelse af sanktionerede sundhedspersoner**

Dansk Sygeplejeråd mener *ikke*, at offentliggørelse af sundhedspersoners navne er medvirkende til at øge patientsikkerheden eller give borgerne mere frit valg eftersom de ofte ikke har mulighed for at fravælge sundhedspersoner i forbindelse med behandling. Derfor tager Dansk Sygeplejeråd afstand fra § 2, nr. 2, der udvider området for offentliggørelse af sundhedspersoners navne i forbindelse med autorisationsændringer og andre tilsynsforanstaltninger.

Sundhedsministeriet har i 2012 gennemført en undersøgelse blandt 24 patientorganisationer omkring offentliggørelsesordningen. Kun 2 svarede og begge vurderede ikke ordningen positivt. Det kan formodes, at holdningen blandt patienter og borgere kan være den samme.

Dansk Sygeplejeråd mener, at ordningen om offentliggørelse bør evalueres, så det afdækkes om hensigten opfyldes, og hvordan ordningen påvirker såvel patienter som sundhedspersoner, herunder om andre metoder end offentliggørelse i højere grad kan medvirke til at fokusere på patientsikkerheden. Samtidig kan forbud efter § 9c vise sig ubegrundet, når styrelsen får oplyst sagen, hvilket aktualiserer spørgsmålet om økonomisk kompensation til sundhedspersonen.

#### *Evaluering*

Den foreslåede evaluering efter 3 år, regnet fra 1. januar 2017, bør efter Dansk Sygeplejeråds opfattelse omfatte alle dele af det risikobaserede tilsyn og overflyttes til selve lovforslaget.

Med venlig hilsen



Grete Christensen  
Formand